

**A la atención de:**

Señore/as Ministros de Economía, Hacienda y Finanzas,

Señore/as Ministros de Relaciones Exteriores,

Representantes Permanentes y Observadores Permanentes ante las Naciones Unidas en Nueva York  
Secretaría, Organismos y Programas de las Naciones Unidas.

6 de Noviembre 2023

**Asunto: Proyecto de resolución de la Segunda Comisión de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre la promoción de una cooperación internacional en materia de tributación inclusiva y eficaz en las Naciones Unidas (A/C.2/77/L.18)**

Excelentísimos señores Ministros/as y distinguidos representantes de los Estados Miembros de las Naciones Unidas,

Nosotras, las organizaciones de la sociedad civil y los sindicatos abajo firmantes, apoyamos firmemente y acogemos con beneplácito el proyecto de resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre la promoción de una cooperación fiscal internacional inclusiva y eficaz en las Naciones Unidas (A/C.2/78/L.18). Encomiamos al Grupo de Estados de África por su excelente liderazgo en esta cuestión, y consideramos que el proyecto recoge y se basa en el espíritu de cooperación internacional que condujo a la aprobación, por consenso, de la histórica resolución A/RES/77/244 del año pasado sobre el mismo tema. Instamos ahora a todos los gobiernos a que mantengan y refuercen este espíritu apoyando el proyecto de resolución, y a que trabajen activamente para promover su aprobación como cuestión de máxima prioridad y urgencia.

A medida que avanzan las negociaciones en la 2ª Comisión de la Asamblea General de la ONU, hacemos un llamado específico a todos los gobiernos para que garanticen que el nivel de ambición y los elementos clave de la resolución se mantengan intactos. En particular, nos gustaría hacer hincapié en los siguientes elementos, que creemos que es crucial mantener:

1. **El establecimiento de un comité intergubernamental especial de composición abierta dirigido por los Estados Miembros para elaborar una convención fiscal general de las Naciones Unidas (párrafo 3).**

Una **Convención de las Naciones Unidas de este tipo nunca podría implicar duplicación**, porque sería el primer acuerdo verdaderamente global del mundo sobre cooperación fiscal internacional. Hasta ahora, el mundo nunca ha visto un organismo intergubernamental plenamente inclusivo en el que todos los países puedan participar en pie de igualdad, y esta injusticia está en el centro del fracaso del sistema tributario internacional. Ninguno de los acuerdos fiscales internacionales existentes ha sido respaldado a nivel mundial, y con demasiada frecuencia están sesgados en contra de los intereses y preocupaciones de los países en desarrollo. Además, ni siquiera los países de la OCDE están actualmente de acuerdo en lo que respecta a las normas y principios fiscales globales. Esta situación ha contribuido a la existencia de flujos financieros ilícitos a gran escala a través de lagunas fiscales internacionales; conflictos

fiscales internacionales; inestabilidad y profundas inconsistencias entre las leyes tributarias de los diferentes países. Todos los países han pagado un alto precio por este fracaso, pero los efectos en los países en desarrollo han sido particularmente duros.

La ONU sigue siendo el único organismo verdaderamente universal en el que todos los países participan en pie de igualdad, y la negociación de **un convenio fiscal de la ONU supone una oportunidad única para tender puentes entre los gobiernos**. Aplaudimos al Grupo Africano por invitar a todos los países del mundo a participar en esa negociación, e instamos a todos los demás gobiernos a que muestren un espíritu similar de cooperación y apoyen esta iniciativa crucial.

2. **Abordar la cuestión de la cooperación fiscal internacional como una cuestión de alta prioridad y urgencia, con el objetivo de finalizar la Convención Fiscal de las Naciones Unidas para junio de 2025 (párrafo. 4).**

**No se puede exagerar la urgencia de este asunto.** A la luz de la pandemia de COVID-19, los pagos del servicio de la deuda pública más altos de todos los tiempos y la "*crisis del coste de la vida*", la lucha para aumentar la movilización de recursos internos y combatir los flujos financieros ilícitos nunca ha sido más vital. *En el Informe sobre el estado de la justicia fiscal 2023*, Tax Justice Network ha estimado que el abuso fiscal internacional está costando a los países 480.000 millones de dólares en ingresos fiscales perdidos cada año. <sup>[1]</sup> Frente a los desafíos de financiar el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y combatir las crisis ambientales globales, es evidente que la comunidad internacional debe tomar medidas urgentes para fortalecer la cooperación fiscal internacional y detener la inmensa sangría de recursos públicos.

3. **Perseguir una Convención Fiscal integral de las Naciones Unidas con un alcance holístico y suficiente flexibilidad y resiliencia para garantizar continuamente resultados equitativos a medida que evoluciona el panorama de la cooperación fiscal internacional.**

De acuerdo con el proyecto de resolución propuesto por el Grupo de Estados de África, creemos que una Convención Fiscal de las Naciones Unidas debería **abordar de manera integral cuestiones clave que necesitan urgentemente un acuerdo intergubernamental**, incluidos los flujos financieros ilícitos relacionados con los impuestos y la tributación de los ingresos derivados de la prestación de servicios transfronterizos en una economía cada vez más digitalizada y globalizada (párrafo 6 (c)). La Convención también debería incorporar otras necesidades y prioridades fundamentales de los países, y en particular de los países en desarrollo (apartado a) del párrafo 6), como la tributación progresiva.

**La cooperación internacional en materia de tributación no puede basarse en directrices y marcos voluntarios.** Requiere acuerdos jurídicamente vinculantes entre los gobiernos, y durante más de un siglo, los gobiernos han estado firmando tales acuerdos bilateralmente. Pero para establecer un marco internacional inclusivo, eficaz, justo y coherente, ya es hora de negociar un acuerdo global, en forma de una Convención de las Naciones Unidas integral. Además, con el fin de garantizar la sostenibilidad y la **flexibilidad a largo plazo, y con el objetivo de permitir un enfoque gradual para la creación de un consenso intergubernamental (párrafo 6 (b))**, también creemos que la Convención debe establecer un marco de gobernanza fiscal justo, transparente y plenamente inclusivo que permita la negociación de acuerdos jurídicamente vinculantes adicionales (en forma de protocolos) en el futuro.

4. **Establecer vínculos claros entre la tributación internacional y otras agendas clave de las Naciones Unidas (párrafo 6(b)).**

En su proyecto de resolución, el Grupo de Estados de África ha destacado la importancia de vincular la cuestión de la tributación internacional con otras esferas clave, como **el desarrollo sostenible, la desigualdad, el medio ambiente, el género, la salud y los aspectos intergeneracionales**. Creemos que esto es de suma importancia. Durante demasiado tiempo, las negociaciones intergubernamentales sobre impuestos han estado ausentes del espacio de las Naciones Unidas y, por lo tanto, desconectadas de la agenda más amplia de las Naciones Unidas. Esto, a pesar de que los sistemas tributarios justos y progresivos, apoyados en un sistema de gobernanza global inclusivo y eficaz, son vitales para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la protección de los derechos humanos y la lucha global contra las crisis ambientales.

5. **Garantizar la participación plena y efectiva de la sociedad civil en el proceso fiscal intergubernamental de las Naciones Unidas para elaborar una nueva Convención Fiscal de las Naciones Unidas (párrafo 4).**

Acogemos con gran beneplácito el hincapié en la importancia de la participación de la sociedad civil, que el Grupo de Estados de África ha incluido en el proyecto de resolución. Los sistemas tributarios justos, eficaces y transparentes son un elemento central de la democracia y vitales para garantizar la justicia económica, social y ambiental. Nosotros, las organizaciones de la sociedad civil y los sindicatos abajo firmantes, tenemos un fuerte compromiso con estas cuestiones a nivel nacional, regional y mundial, y creemos que **la inclusión y la participación activa de los observadores en las negociaciones mundiales es vital para garantizar una gobernanza mundial justa, eficaz, legítima y democrática en materia fiscal**. Estamos dispuestos a hacer nuestras contribuciones y aportar conocimientos profundos de todas las regiones del mundo sobre los efectos devastadores del fracaso de la cooperación internacional en materia de tributación, incluida la continua sangría de recursos públicos en forma de flujos financieros ilícitos. También aportamos propuestas concretas y específicas de soluciones, incluida la forma en que podría diseñarse una futura Convención de las Naciones Unidas sobre la Tributación.<sup>[2]</sup>

Quedamos a su disposición si desea recibir más información o desea reunirse para discutir este tema más a fondo.

Atentamente

Mecanismo de Financiación para el Desarrollo de la Sociedad Civil ([www.csoforffd.org](http://www.csoforffd.org))

### **Firmantes**

- |  |               |
|--|---------------|
| 1. Civil Society Financing for Development (FfD) Mechanism | International |
| 2. Global Alliance for Tax Justice (GATJ)                  | International |
| 3. 11.11.11  | Belgium       |
| 4. AbibiNsroma Foundation (ANF)                            | Ghana         |

---

<sup>2</sup> Global Alliance for Tax Justice and the European Network on Debt and Development (Eurodad), Propuesta para una Convención Fiscal en NNUU', Marzo 2022, <https://globaltaxjustice.org/wp-content/uploads/2022/08/2022-03-10-Descargue-la-propuesta-en-espanol-ES-PDF-1.pdf>

5. ACT Alliance	International
6. ActionAid International	International
7. Adamadeya ry	Finland
8. African Forum and Network on Debt and Development (AFRODAD)	Africa
9. AidWatch Canada	Canada
10. Akina Mama wa Afrika	Africa
11. All India Disaster Mitigation Institute	India
12. ALL INDIA WOMEN HAWKER FEDERATION	India
13. All Nepal Peasants federation	Nepal
14. ALLIANCE CONTRE LA PAUVRETE AU MALI/AP-MALI/GCAP-MALI	Mali
15. Alliance Sud	Switzerland
16. Amnesty International	International
17. APIT	Portugal
18. Armenian Constitutional Right - Protective Centre (ACRPC) NGO	Armenia
19. Asian Peoples' Movement on Debt and Development	Asia
20. Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia	Argentina
21. Asociación Mujeres Emprendedoras de Alta Verapaz MEAV	Guatemala
22. Association de Développement Agricole Educatif et Sanitaire de Manono ADAES	Democratic Republic of Congo
23. Association For Promotion Sustainable Development	India
24. Association Nigerienne des Scouts de l'Environnement ANSEN	Niger
25. Attac Austria	Austria
26. Attac Finland	Finland
27. Bangladesh Krishok Federation	Bangladesh
28. Bond UK	United Kingdom
29. Botswana Council of Churches	Botswana
30. Bread for the World/ Brot für die Welt	Germany
31. Bretton Woods Project	United Kingdom
32. Campaña Latinoamericana por el Derecho a la Educación	Brazil
33. Canadians for Tax Fairness	Canada
34. Candid Concepts Development	Caribbean
35. Carbone Guinée	Guinea
36. Caribbean Policy Development Centre	Caribbean
37. CCFD-Terre Solidaire	France
38. Center for Economic and Social Rights (CESR)	US/ International
39. Centre for Environment, Human Rights & Development Forum - CEHRDF	Asia
40. Centre for International Corporate Tax Accountability & Research (CICTAR)	Australia
41. Centre Régional Africain pour le Développement Endogène et Communautaire (CRADEC)	Cameroon
42. Centro de estudios de derecho, justicia y sociedad - Dejusticia	Colombia
43. Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS)	Argentina
44. Cholistan Development council	Pakistan
45. Christian Aid	International
46. Christian Aid Ireland	Ireland

47. Christian Council Church	Mozambique
48. CIEDUR RED GENERO Y COMERCIO	South America
49. Civil Society SDGs Campaign GCAP Zambia	Zambia
50. Clean Air Action Group	Hungary
51. Coalition Nationale des Organisations Féministes pour la Génération Egalité du Gabon (CNOFGEG)	Gabon
52. COAST Foundation	Bangladesh
53. Collectif Sénégalais des Africaines pour la Promotion de l'Éducation Relative à l'Environnement (COSAPERÉ)	Senegal
54. Comisión Nacional de Enlace CNE	Costa Rica
55. Committee on Fiscal Studies	Kenya
56. Community service and Development Action COSDA	Somalia
57. Cooperation Committee for Cambodia (CCC)	Cambodia
58. Council of Churches in Namibia (CCN)	Namibia
59. CRASH - Coalition for Research and Action for Social Justice and Human Dignity	Finland
60. Creatura Think & Do Tank ry	Finland
61. Croatian Platform for International Citizen Solidarity (CROSOL)	Croatia
62. Crofter Foundation	Pakistan
63. DECIDAMOS, Campaña por la Expresión ciudadana	Paraguay
64. Defensores do planeta	Brazil
65. Democracy Forum Vasudhaiva Kutumbakam	Finland
66. Desk for Social Development of the Evangelical Lutheran Church in the Republic of Namibia (DfSD-ELCRN)	Namibia
67. DISABILITY PEOPLES FORUM UGANDA	Uganda
68. Economic Justice Network of FOCCISA	South Africa
69. Electra Energy	Greece
70. Enda Colombia	Colombia
71. Equidad de Género: Ciudadanía, Trabajo y Familia	Mexico
72. European Network on Debt and Development (Eurodad)	Europe
73. European Network on Independent Living	Europe
74. Fair Tax Foundation	United Kingdom
75. Felm	Finland
76. Financial Justice Ireland	Ireland
77. Financial Transparency Coalition	International
78. Finnish Development NGOs Fingo	Finland
79. Finnwatch	Finland
80. Food Sovereignty and Climate justice Network	South Asia
81. Forum for Women in Democracy	Uganda
82. Freedom from Debt Coalition	Philippines
83. Fundación Nacional para el Desarrollo	El Salvador
84. Fundacion SES	Argentina
85. Fundar Centro de Análisis e Investigación	Mexico
86. GCAP LAC	Latin America and Caribbean
87. Genç Düşünce Enstitüsü	Turkey
88. Gender and Development Network (GADN)	United Kingdom
89. Gender and Economy Research Center NPGE	Brazil
90. Gestos (soropositividade, comunicação e gênero)	Brazil

91. Global Call to Action Against Poverty (GCAP)	International
92. Global Campaign for Education (GCE)	International
93. Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights (GI-ESCR)	International
94. Global Peace and Development Organization	Liberia
95. Global Policy Forum	International
96. Global Redistribution Advocates	International
97. Global Social Justice	International/Switzerland
98. Global South Coalition for Dignified Menstruation	International
99. Greenpeace	International
100. Groupe de Réflexion et d'Initiative pour l'Avancement de la Grand'Anse (GRIAG)	Haiti
101. Growthwatch India	India
102. GRUPO NACIONAL DE PRESUPUESTO PUBLICO	Peru
103. GT Agenda 2030 (CS working group for the 2030 Agenda)	Brazil
104. Halley Movement Coalition- Mauritius	Mauritius
105. HIMALAYA NITI ABHIYAN	India
106. IMCS Pax Romana	Mexico
107. Independent Living Institute	Sweden
108. Indian Social Action Forum (INSAF)	India
109. Inesc - Instituto de Estudos Socioeconômicos	Brazil
110. Iniciativa por los Derechos Humanos en la Política Fiscal	Latin America
111. Initiative Citoyenne pour l'Environnement et le Développement Durable (ICED)	Burundi
112. Initiative for Social and Economic Rights (ISER - Uganda)	Uganda
113. INPADE	Latin America
114. Institute for Economic Justice (IEJ)	South Africa
115. Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI)	Guatemala
116. Instituto Justiça Fiscal	Brazil
117. International Association of Charities	International
118. International Federation of Social Workers	International
119. International Network of Liberal Women	The Netherlands
120. KASYANO	Democratic Republic of Congo
121. Kissan Kerkela	Pakistan
122. Kopin	Malta
123. KOTHOWAIN (vulnerable peoples dev. org)	Bangladesh
124. Labour Education Foundation	Pakistan
125. LATINDADD - Red Latinoamericana por Justicia Económica y Social	Latin America
126. Loss & Damage Collaboration	International
127. Malawi Economic Justice Network MEJN	Malawi
128. MenaFem Movement for Economic, Development and Ecological Justice	Mena
129. Mines mineral and people	India
130. Misère Option Zéro	Togo
131. Movimiento Tzuk Kim-pop	Guatemala
132. MyRight	International
133. Nash Vek Public Foundation	Kyrgyzstan
134. National Ethical Service	United States of America
135. NATIONAL HAWKER FEDERATION	India
136. National Society of Conservationists - FoE Hungary	Hungary

137.NGO Federation of Nepal	Nepal
138.Nkoko Iju Africa	Kenya
139.Norwegian Church Aid	Norway
140.Norwegian Forum for Development and Environment	Norway
141.Norwegian Students' and Academics' International Assistance Fund - SAIH	Norway
142.O.C.A.M.E.	Ecuador
143.Oil Change International	International
144.Okogun Odigie Safewomb International Foundation	Nigeria
145.ONG Plus de Sida dans les Familles	Gabon
146.Oxfam	International
147.Pakistan Fisherfolk Forum	Pakistan
148.Pakistan Kisan Rabita Committee	Pakistan
149.Partners In Health	International
150.Povod institute	Slovenia
151.PRAKARSA	Indonesia
152.Progressive Labour Federation	Pakistan
153.Public Services Labor Independent Confederation (PSLINK-PUBLIK)	Philippines
154.Radha Paudel Foundation	Nepal
155.REACHOUT SALONE	Sierra Leone
156.Red de Justicia Fiscal de América Latina y El Caribe	Latin America and the Caribbean
157.Red Mexicana de Acción frente al Libre Comercio (RMALC)	Mexico
158.Re-Generation	Canada
159.Renafes	Senegal
160.RENICC	Nicaragua
161.Right to Education Initiative	International
162.Rural Area Development Programme (RADP)	Nepal/South Asia
163.Rural Reconstruction Nepal	Nepal
164.Save the Children	International
165.SENTRO LABOR	Philippines
166.Siemenpuu Foundation	Finland
167.SKOP - The National Platform of Maltese NGOs	Malta
168.SocDevJustice	Germany
169.Society for International Development (SID)	International
170.Solidarité des Femmes sur le Fleuve Congo	Democratic Republic of Congo
171.SOLIDARITÉ FÉMININE POUR LA PAIX ET LE DÉVELOPPEMENT INTÉGRAL “SOFEPADI “	Democratic Republic of Congo
172.SOMO	The Netherlands
173.South Asia Alliance for Poverty Eradication (SAAPE)	Nepal
174.Southern and Eastern Africa Trade Information and Negotiations Institute (SEATINI) Uganda	Uganda
175.Success Capital Organisation	Botswana
176.Sukaar Welfare Organization	Pakistan
177.Swera Foundation	Pakistan
178.Syndicat Chrétien des Travailleurs du Congo SCTC	Democratic Republic of Congo
179.TAFJA NEPAL	Nepal
180.Tameer e Nou Women Workers Organisation	Pakistan

181. Tax and Fiscal Justice Alliance	Nepal
182. Tax and Fiscal Justice-Asia (TAFJA)	Asia
183. Tax Justice Europe (TJ-E)	Europe
184. Tax Justice Italia	Italy
185. Tax Justice Netherlands	The Netherlands
186. Tax Justice Network	International
187. Tax Justice Network Africa	Africa
188. Tax Justice Network Australia	Australia
189. Tax Justice Norway	Norway
190. Tax Justice UK	United Kingdom
191. TaxEd Alliance	International
	Germany / Austria / Switzerland
192. Taxmenow – Initiative für Steuergerechtigkeit e.V.	Switzerland
193. The Christian Council of Mozambique	Mozambique
194. The Lutheran World Federation (LWF)	International
195. TRADE JUSTICE PILIPINAS	Philippines
196. Transparency International Zimbabwe	Zimbabwe
197. Trend Asia	Indonesia
198. Unitarian Universalist Service Committee	United States of America
199. Uniting Church in Australia, Synod of Victoria and Tasmania	Australia
200. URGENCE CONTRE LA FAIM (UCF)	Chad
201. Vienna Institute for International Dialogue and Cooperation (VIDC)	Austria
202. VWA FANM AYISYÈN (VFA)	Haiti
203. Wemos	The Netherlands
204. WIDE - Network for Women's Rights and Feminist Perspectives in Development	Austria
205. WomanHealth Philippines	Philippines
206. Women Empowerment Against Poverty of Nepal (WEAPoN)	Nepal
207. Women Engage for a Common Future	Germany
208. Women's Environment and Development Organization (WEDO)	United States of America
209. World Economy, Ecology & Development - WEED	Germany
210. Youth For Tax Justice Network	Africa
211. ZIMBABAWE COUNCIL OF CHURCHES	Zimbabwe
212. Zimbabwe coalition on debt and development	Zimbabwe